

PROJEKT

Załącznik
do Uchwały Nr .../.../22
Rady Miejskiej w Zalewie
z dnia 2022r.



**PROGRAM
WSPÓŁPRACY GMINY ZALEWO Z ORGANIZACJAMI
POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI WYMIENIONYMI
W ART. 3 UST. 3 Z DNIA 24 KWIETNIA 2003R. USTAWY
O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO
I O WOLONTARIACIE
NA ROK 2023**

SPIS TREŚCI

Rozdział I	3
Postanowienia ogólne	3
Rozdział II	3
Cele programu współpracy	3
Rozdział III	4
Zasady współpracy	4
Rozdział IV	4
Zakres przedmiotowy	4
Rozdział V	4
Formy współpracy	4
Rozdział VI	6
Priorytetowe zadania publiczne	6
Rozdział VII	7
Okres realizacji programu	7
Rozdział VIII	7
Sposób realizacji programu	7
Rozdział IX	7
Wysokość środków planowanych na realizację programu	7
Rozdział X	8
Sposób oceny realizacji programu	8
Rozdział XI	8
Informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji	8
Rozdział XII	9
Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert	9

Rozdział I

Postanowienia ogólne

1. Program współpracy Gminy Zalewo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2023 został opracowany w szczególności na podstawie niżej wymienionych przepisów prawnych:
 - 1) ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2022r. poz. 559 z późn.zm.),
 - 2) ustawa z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022r. poz. 1634 z późn.zm.),
 - 3) ustawa z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity: Dz.U. z 2022r. poz. 1327 z późn.zm.),
 - 4) inne akty prawne regulujące realizację zadań w poszczególnych obszarach tematycznych programu.
2. Ilekroć w Programie jest mowa o:
 - 1) **ustawie** – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
 - 2) **organizacjach** – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
 - 3) **Programie** – rozumie się przez to program współpracy Gminy Zalewo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
 - 4) **dotacji** – rozumie się przez to dotacje celowe zdefiniowane w art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
 - 5) **konkursie** – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o których mowa w art. 11 ust. 2 i art. 13 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz w art. 25 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2021r. poz. 2268 z późn.zm.).

Rozdział II

Cele programu współpracy

1. Głównym celem programu jest umacnianie współpracy pomiędzy samorządem a organizacjami pozarządowymi poprzez wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych oraz w podejmowaniu działań na rzecz społeczności lokalnej Gminy Zalewo.
2. Cele szczegółowe programu:
 - 1) wspieranie lokalnych działań realizowanych przez organizacje pozarządowe,
 - 2) tworzenie warunków dla powstania nowych inicjatyw na rzecz społeczności lokalnych,
 - 3) zwiększenie wpływu mieszkańców na kreowanie polityki społecznej w Gminie Zalewo oraz udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów,

- 4) poprawa jakości życia poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych.

Rozdział III

Zasady współpracy

Współpraca Gminy Zalewo z organizacjami pozarządowymi odbywa się w oparciu o następujące zasady:

- **zasada pomocniczości** oznacza, że gmina zleca realizację zadań własnych organizacjom pozarządowym, które zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy;
- **zasada suwerenności** stron polega na tym, iż strony mają prawo do niezależności i odrębności w samodzielnym definiowaniu i poszukiwaniu sposobów rozwiązania problemów i zadań;
- **zasada partnerstwa** realizowana jest w zakresie uczestnictwa organizacji pozarządowych w określeniu potrzeb i problemów mieszkańców gminy, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązania, definiowaniu zadań przeznaczonych do realizacji oraz w ocenie ich wykonania;
- **zasada efektywności** polega na wspólnym dążeniu gminy i organizacji pozarządowych do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych;
- **zasada uczciwej konkurencji i jawności** rozumiana jest jako udostępnienie przez strony współpracy informacji o zamiarach, celach, kosztach i efektach współpracy.

Rozdział IV

Zakres przedmiotowy

Zakres przedmiotowy współpracy Gminy Zalewo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy obejmuje w szczególności:

- 1) realizację zadań określonych w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, o ile zadania te są zadaniami własnymi Gminy,
- 2) realizację - w pierwszej kolejności – zadań priorytetowych wskazanych w Rozdziale VI niniejszego Programu.

Rozdział V

Formy współpracy

Gmina Zalewo realizuje zadania publiczne we współpracy z organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w zakresie finansowym i pozafinansowym.

1. **Współpraca finansowa** polega na zlecaniu organizacjom realizacji zadań publicznych poprzez:

- 1) powierzenie wykonania zadania publicznego, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji;
- 2) wsparcie wykonania zadania publicznego, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji;
- 3) zlecanie zadań w trybie art. 19a ustawy (tzw. małych dotacji);
- 4) zakup potrzebnych dostaw lub usług w trybie i na zasadach przewidzianych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych.

2. Z budżetu Gminy Zalewo mogą być udzielane dotacje na cele publiczne związane z realizacją zadań gminnych innych niż wskazane w ustawie, zgodnie z warunkami określonymi w Uchwale Nr XXIX/202/12 Rady Miejskiej w Zalewie z dnia 29 sierpnia 2012r. w sprawie określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Zalewo podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych i nie działającymi w celu osiągnięcia zysku, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonywania zadania zleconego.
3. Organizacje pozarządowe mogą w terminie **do dnia 30 września danego roku** złożyć propozycję realizacji zadania publicznego w roku następnym (dotyczy to również zadań realizowanych dotychczas w inny sposób).
4. **Współpraca pozafinansowa** odbywać się będzie w szczególności poprzez:
 - 1) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności,
 - 2) informowanie organizacji o potencjalnych źródłach finansowania planowanych działań,
 - 3) inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń i konferencji z zakresu stosowania przepisów prawa, przygotowywania wniosków aplikacyjnych, ofert na realizację zadań publicznych oraz ich rozliczania,
 - 4) użyczania bądź wynajmowania na preferencyjnych warunkach lokali na spotkania organizacji pożytku publicznego (organizacje prowadzące działalność pożytku publicznego mogą ubiegać się o wynajęcie lokalu od władz lokalnych na zasadach określonych w prawie miejscowym, z zastrzeżeniem, iż lokale te mogą być wykorzystywane wyłącznie do prowadzenia działalności statutowej organizacji),
 - 5) promocję prowadzonej przez organizacje działalności pożytku publicznego, w szczególności poprzez stronę internetową Gminy,
 - 6) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
 - 7) konsultowania projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4, z radami działalności pożytku publicznego (w przypadku ich utworzenia);
 - 8) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej;
5. Współpraca z organizacjami może odbywać się również w formach:
 - 1) zawierania umów o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie oraz zgodnie z trybem określonym w Uchwale Nr XXI/149/12 Rady Miejskiej w Zalewie z dnia 22 lutego 2012r. w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej,
 - 2) zawierania umów partnerskich określonej w art. 28a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 1057 z późn.zm.), porozumienia albo umowy o partnerstwie określonych w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 818 z późn.zm.) i porozumienia albo umowy o partnerstwie określonych w art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 28 kwietnia

Rozdział VI

Priorytetowe zadania publiczne

1. W roku 2023 za priorytetowe uznaje się zadania publiczne realizowane w ramach następujących obszarów tematycznych:

1) ochrona i promocja zdrowia :

Współpraca z organizacjami pozarządowymi w tym obszarze realizowana będzie poprzez zlecenie realizacji zadania publicznego organizacji pozarządowej. W ramach obszaru planuje się organizację szkoleń z zakresu pierwszej pomocy wśród dzieci i młodzieży z Gminy Zalewo .

2) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej :

Współpraca z organizacjami pozarządowymi w tym obszarze realizowana będzie poprzez zlecenie realizacji zadania publicznego organizacji pozarządowej. W ramach obszaru planuje się realizację zadań mających na celu popularyzację kultury fizycznej, w szczególności wśród dzieci i młodzieży z Gminy Zalewo, w zakresie piłki nożnej, piłki siatkowej, tenisa stołowego, lekkoatletyki, sportów walki.

3) ratownictwo i ochrona ludności :

Współpraca z organizacjami pozarządowymi w tym obszarze realizowana będzie poprzez zlecenie realizacji zadania publicznego organizacji pozarządowej posiadającej uprawnienia do wykonywania ratownictwa wodnego. W ramach obszaru planuje się realizację zadania polegającego na zapewnieniu bezpieczeństwa na obszarach wodnych Gminy Zalewo (jez. Ewingi i część jez. Jeziorak).

4) działalność na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy:

Współpraca z organizacjami pozarządowymi w tym obszarze realizowana będzie poprzez zlecenie realizacji zadania publicznego organizacji pozarządowej. W ramach obszaru planuje się wsparcie organizacji pozarządowych w realizacji działań o charakterze dobra wspólnego.

5) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym :

Współpraca z organizacjami pozarządowymi w tym obszarze realizowana będzie poprzez zlecenie realizacji zadania publicznego organizacji pozarządowej w zakresie organizacji pozalekcyjnych zajęć sportowych z elementami profilaktyki uzależnień oraz organizacji wypoczynku letniego dla dzieci i młodzieży szkolnej wraz z programem profilaktyki uzależnień.

6) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego :

Współpraca z organizacjami pozarządowymi w tym obszarze realizowana będzie poprzez zlecenie realizacji zadania publicznego organizacji pozarządowej na opracowanie i wydanie biuletynu opisującego historię, kulturę i życie dawnych mieszkańców gminy Zalewo i okolic.

2. Wskazany wyżej katalog priorytetowych zadań publicznych zaplanowanych na rok 2023 nie wyklucza zlecenia realizacji innych zadań publicznych pozostających w zakresie zadań własnych gminy, w tym w szczególności dofinansowania wkładu własnego organizacji pozarządowych

do projektów współfinansowanych ze środków funduszy europejskich lub innych źródeł zewnętrznych służących realizacji zadań publicznych Gminy Zalewo.

Rozdział VII

Okres realizacji programu

Program współpracy jest programem rocznym i będzie realizowany w okresie od dnia 1 stycznia 2023r. do dnia 31 grudnia 2023r.

Rozdział VIII

Sposób realizacji programu

1. Za przebieg realizacji Programu współpracy, ze strony Gminy Zalewo, odpowiadają:
 - 1) Rada Miejska w Zalewie i jej komisje – w zakresie wytyczania polityki finansowej i społecznej gminy, a także określania priorytetów współpracy z organizacjami pozarządowymi;
 - 2) Burmistrz Zalewa – poprzez:
 - a) koordynowanie działań pracownika Urzędu Miejskiego w Zalewie wyznaczonego do współpracy z organizacjami pozarządowymi,
 - b) powoływanie komisji konkursowych w celu opiniowania ofert złożonych przez organizacje pozarządowe w ramach otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
 - c) ogłaszanie i rozstrzyganie otwartych konkursów ofert,
 - d) zlecanie zadań publicznych w trybie art. 19a ustawy (tzw. małych dotacji) oraz w ramach inicjatywy lokalnej,
 - e) zawieranie umów na realizację zadań publicznych.
2. Realizatorami programu, ze strony organizacji, są w szczególności organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy m.in. w zakresie:
 - 1) konsultowania projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji,
 - 2) konsultowania projektu rocznego programu współpracy,
 - 3) stosowania trybów postępowania określonych w ogłoszeniach otwartych konkursów ofert,
 - 4) wykorzystania przyznanych z budżetu gminy środków finansowych zgodnie z zapisami umowy o realizację zadania publicznego.

Rozdział IX

Wysokość środków planowanych na realizację programu

1. W roku 2023 na realizację niniejszego Programu planuje się przeznaczyć środki w wysokości zł. *(kwota może zostać określona dopiero po opracowywaniu projektu budżetu na rok 2023)*
2. Kwoty przeznaczone na realizację poszczególnych zadań programu określone zostaną w uchwale budżetowej na rok 2023.
3. Kwoty, o których mowa w ust. 2, mogą ulec zmianie w przypadku stwierdzenia, że zadania można realizować mniejszym kosztem lub gdy zaistnieje konieczność zmniejszenia budżetu gminy z ważnych przyczyn, niemożliwych do przewidzenia w dniu przyjęcia niniejszego programu.

Rozdział X

Sposób oceny realizacji programu

1. W zakresie oceny współpracy gminy z organizacjami stosowane będą następujące wskaźniki:
 - 1) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert,
 - 2) liczba obszarów, w ramach których ogłoszono otwarte konkursy ofert,
 - 3) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert,
 - 4) liczba zawartych umów na realizację zadań publicznych,
 - 5) wysokość kwot udzielonych dotacji,
 - 6) liczba adresatów działań realizowanych w ramach zadań publicznych zleconych organizacjom,
 - 7) liczba zadań publicznych zrealizowanych w trybie art. 19a ustawy (tzw. małych dotacji).
2. Burmistrz Zalewa może dokonywać kontroli i oceny realizacji zadania zleconego organizacji pozarządowej lub podmiotowi prowadzącemu działalność pożytku publicznego.
3. Burmistrz Zalewa przedstawia Radzie Miejskiej w Zalewie, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, sprawozdanie z realizacji programu współpracy, które zamieszczane jest również w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Zalewo.
4. Wnioski, uwagi oraz propozycje do Programu organizacje pozarządowe mogą zgłaszać Burmistrzowi Zalewa na adres Urzędu Miejskiego w Zalewie, ul. Częstochowska 8, 14 - 230 Zalewo, tel. 089) 758 83 77, fax. 089) 758 82 72, e-mail: urząd@zalewo.pl

Rozdział XI

Informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji

**(rozdział zostanie uzupełniony po przeprowadzeniu konsultacji)*

1. Program współpracy Gminy Zalewo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2023 został opracowany na podstawie zadań realizowanych w roku 2022.
2. Konsultacje projektu programu współpracy przeprowadzone zostały zgodnie z procedurą określoną w Uchwale Nr LX/457/10 Rady Miejskiej w Zalewie z dnia 30 sierpnia 2010r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
3. Projekt Programu zamieszczony został na stronie internetowej Gminy Zalewo, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Zalewie. W terminie od dnia listopada 2022r. do dnia listopada 2022r. organizacje miały możliwość zgłoszenia opinii i uwag do projektu programu współpracy. (.....*)

4. Wynik konsultacji został zamieszczony na stronie internetowej Gminy Zalewo, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Zalewie.
5. Po zakończeniu procedury konsultacji projekt programu współpracy został przedłożony Radzie Miejskiej w Zalewie.

Rozdział XII

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Burmistrz Zalewa, w formie zarządzenia, powołuje komisję konkursową w celu opiniowania ofert złożonych w ramach otwartych konkursów ofert.
2. Komisja jest powoływana w następującym trybie:
 - 1) Burmistrz Zalewa powołuje komisję, wskazując przewodniczącego komisji oraz członków komisji.
 - 2) W skład komisji wchodzi:
 - a) przedstawiciele Urzędu Miejskiego w Zalewie,
 - b) przedstawiciel organizacji pozarządowej lub podmiotu wymienionego w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (kandydatów na członków komisji, zgłaszają osoby reprezentujące poszczególne organizacje pozarządowe działające na terenie gminy).
3. Każdy członek komisji podpisuje oświadczenie o braku powiązań z podmiotami składającymi oferty w konkursie.
4. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów.
5. Komisja przygotowuje wspólną opinię w formie protokołu oraz przedkłada ją Burmistrzowi Zalewa.
6. Komisja ulega rozwiązaniu z dniem rozstrzygnięcia lub unieważnienia konkursu.